

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

I COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI ISTITUZIONALI, AFFARI GENERALI E NORMATIVA ELETTORALE

SEDUTA DEL 28/04/2017 ORE 11,30 – AULA DELLE COMMISSIONI – REGGIO CALABRIA

AUDIZIONE DI EMILIO ENZO QUINTIERI – ATTIVISTA PER I DIRITTI DEI DETENUTI MOVIMENTO NAZIONALE RADICALI ITALIANI

su Esame Abbinato

Proposta di Legge n. 34/10^A di iniziativa del Consigliere Regionale N. IRTO recante: “Istituzione del Garante Regionale delle persone sottoposte a misure restrittive o limitative della libertà personale”

Proposta di Legge n. 221/10^A di iniziativa del Consigliere Regionale F. SERGIO recante: “Istituzione del Garante Regionale delle persone sottoposte a misure restrittive o limitative della libertà personale e dell’Osservatorio Regionale per le Politiche Penitenziarie”

Relatore F. SERGIO

Buongiorno a tutti e grazie al Presidente della Commissione per l’invito. Sono Emilio Enzo Quintieri, appartengo al Movimento Nazionale Radicali Italiani e, da tanti anni, mi occupo del “Pianeta Carcere” a livello regionale e nazionale. Da qualche anno sono il Capo della Delegazione visitante gli Istituti Penitenziari, autorizzato dal Capo del Dipartimento dell’Amministrazione Penitenziaria presso il Ministero della Giustizia.

Ho preso visione delle Proposte di Legge che mi sono state trasmesse, la n. 34/10^A a firma del Consigliere Regionale Nicola Irto e la n. 221/10^A a firma del Consigliere Regionale Franco Sergio.

Molto brevemente, prima di passare ad illustrare le proposte ed osservazioni, ritengo indispensabile fornire alla Commissione alcuni dati ufficiali sulla situazione penitenziaria per adulti e per minori della Regione Calabria, secondo le più recenti statistiche diffuse dal Ministero della Giustizia.

Detenuti presenti e capienza regolamentare degli Istituti Penitenziari della Regione Calabria							
Situazione al 31 marzo 2017							
Regione di detenzione	Numero Istituti	Capienza Regolamentare (*)	Detenuti Presenti		di cui Stranieri	Detenuti presenti in semilibertà (**)	
			Totale	Donne		Totale	Stranieri
CALABRIA	12	2.648	2.727	49	533	25	1

(*) I posti sono calcolati sulla base del criterio di 9 mq per singolo detenuto + 5 mq per gli altri, lo stesso per cui in Italia viene concessa l’abitabilità alle abitazioni, più favorevole rispetto ai 6 mq + 4 stabiliti dal CPT + servizi sanitari. Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

(**) I detenuti presenti in semilibertà sono compresi nel totale dei detenuti presenti.

Detenuti presenti per posizione giuridica negli Istituti Penitenziari della Regione Calabria									
Situazione al 31 marzo 2017									
Regione di detenzione	In attesa di primo giudizio	Condannati non definitivi				Condannati definitivi	Internati in case lavoro, colonie agricole, altro	Da impostare (**)	Totale
		Appellanti	Ricorrenti	Misti (*)	Totale condannati non definitivi				
Detenuti Italiani + Stranieri									
Calabria	633	300	172	83	555	1.537	0	2	2.727
Detenuti Stranieri									
Calabria	114	67	49	2	118	301	0	0	533

(*) Nella categoria "misti" confluiscono i detenuti imputati con a carico più fatti, ciascuno dei quali con il relativo stato giuridico, purché senza nessuna condanna definitiva.

(**) La categoria "da impostare" si riferisce ad una situazione transitoria. E' infatti relativa a quei soggetti per i quali è momentaneamente impossibile inserire nell'archivio informatico lo stato giuridico, in quanto non sono ancora disponibili tutti gli atti ufficiali necessari.

Detenuti presenti e capienza regolamentare degli Istituti Penitenziari della Regione Calabria							
Situazione al 31 marzo 2017							
Regione di detenzione	Sigla Provincia	Istituto	Tipo istituto	Capienza Regolamentare (*)	Detenuti presenti		di cui stranieri
					Totale	donne	
CALABRIA	CS	CASTROVILLARI "ROSA SISCA"	CC	122	130	18	31
CALABRIA	CS	COSENZA "SERGIO COSMAI"	CC	218	275		46
CALABRIA	CS	PAOLA	CC	182	209		90
CALABRIA	CS	ROSSANO "N.C."	CR	206	204		45
CALABRIA	CZ	CATANZARO "UGO CARIDI"	CC	632	544		88
CALABRIA	KR	CROTONE	CC	120	121		59
CALABRIA	RC	LAUREANA DI BORRELLO "L. DAGA"	CR	34	29		5
CALABRIA	RC	LOCRI	CC	89	92		8
CALABRIA	RC	PALMI "FILIPPO SALSONE"	CC	152	206		14
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "ARGHILLA"	CC	302	323		73
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "GIUSEPPE PANZERA"	CC	184	250	31	11
CALABRIA	VV	VIBO VALENTIA "N.C."	CC	407	344		63

(*) I posti sono calcolati sulla base del criterio di 9 mq per singolo detenuto + 5 mq per gli altri, lo stesso per cui in Italia viene concessa l'abitabilità alle abitazioni, più favorevole rispetto ai 6 mq + 4 stabiliti dal CPT + servizi sanitari. Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

Detenuti usciti dagli Istituti Penitenziari ex L. 199/2010 dall'entrata in vigore fino al 31 marzo 2017				
Regione di detenzione	detenuti usciti ex L.199/2010		di cui stranieri	
	totale	donne	totale	donne
CALABRIA	559	22	55	4

Nota: il dato comprende il numero complessivo di usciti dagli Istituti Penitenziari per adulti ai sensi della legge n. 199/2010 e successive modifiche (Esecuzione presso il domicilio delle pene detentive) dall'entrata in vigore della stessa. Non comprende, invece, i casi in cui il beneficio sia concesso dallo stato di libertà. Nel numero complessivo vengono conteggiati gli usciti per i quali la pena risulta già scontata e i casi di revoca (ad esempio per commissione di reati o irreperibilità). I dati relativi agli usciti sono soggetti ad assestamento, pertanto eventuali piccoli scostamenti nel tempo dai valori inizialmente forniti non devono essere considerati imprecisioni.

Detenuti per stato civile - Situazione al 31 Dicembre 2016								
Regione di detenzione	Celibe/nubile	Coniugato/a	Vedovo/a	Divorziato/a	Separato/a legalmente	Convivente	Non rilevato	Totale
Detenuti Italiani + Stranieri								
Calabria	830	1.085	18	62	112	295	249	2.651
Detenuti Stranieri								
Calabria	218	134	1	16	12	18	148	547

Detenuti presenti per classi di età - Situazione al 31 Dicembre 2016												
Regione di detenzione	Da 18 a 20 anni	Da 21 a 24 anni	Da 25 a 29 anni	Da 30 a 34 anni	Da 35 a 39 anni	Da 40 a 44 anni	Da 45 a 49 anni	Da 50 a 59 anni	Da 60 a 69 anni	70 e oltre	Non rilevato	Totale
Detenuti Italiani + Stranieri												
Calabria	18	127	354	377	421	380	351	405	187	28	3	2.651
Detenuti Stranieri												
Calabria	12	55	116	113	85	61	66	31	5	-	3	547

Detenuti presenti per titolo di studio - Situazione al 31 Dicembre 2016										
Regione di detenzione	Laurea	Diploma di scuola media superiore	Diploma di scuola professionale	Licenza di scuola media inferiore	Licenza di scuola elementare	Privo di titolo di studio	Analfabeta	Non rilevato	Totale	
Detenuti Italiani + Stranieri										
Calabria	31	310	34	959	350	43	53	871	2.651	
Detenuti Stranieri										
Calabria	2	27	4	69	29	27	15	374	547	

Detenuti presenti per numero di figli (*) - Situazione al 31 Dicembre 2016								
Regione di detenzione	1	2	3	4	5	6	Oltre 6	Totale
Detenuti Italiani + Stranieri								
Calabria	347	509	320	131	58	13	17	1.395
Detenuti Stranieri								
Calabria	56	59	29	10	5	-	5	164

Detenuti presenti condannati (con almeno una condanna definitiva) per pena inflitta Situazione al 31 Dicembre 2016									
Regione di detenzione	da 0 a 1 anno	da 1 a 2 anni	da 2 a 3 anni	da 3 a 5 anni	da 5 a 10 anni	da 10 a 20 anni	oltre 20 anni	ergastolo	Totale
Detenuti Italiani + Stranieri									
Calabria	54	96	138	324	432	316	108	63	1.531
Detenuti Stranieri									
Calabria	15	24	53	103	75	38	9	1	318

Detenuti presenti condannati (con almeno una condanna definitiva) per pena residua Situazione al 31 Dicembre 2016										
Regione di detenzione	da 0 a 1 anno	da 1 a 2 anni	da 2 a 3 anni	da 3 a 5 anni	da 5 a 10 anni	da 10 a 20 anni	oltre 20 anni	ergastolo	Totale	
Detenuti Italiani + Stranieri										
Calabria	302	305	250	254	217	116	24	63	1.531	
Detenuti Stranieri										
Calabria	93	83	63	37	22	17	2	1	318	

Ingressi dalla libertà negli Istituti Penitenziari Anno 2016			
Regione di detenzione	Uomini	Donne	Totale
Detenuti Italiani + Stranieri			
Calabria	1.584	77	1.661
Detenuti Stranieri			
Calabria	302	20	322

Riepilogo regionale detenuti lavoranti Situazione al 31 Dicembre 2016						
Regione di detenzione	alle dipendenze dell'Amministrazione		non alle dipendenze dell'Amministrazione		totale lavoranti	
	numero detenuti	di cui donne	numero detenuti	di cui donne	numero detenuti	di cui donne
italiani + stranieri						
Calabria	634	9	42	1	676	10
stranieri						
Calabria	161	1	2	0	163	1

EVENTI CRITICI NEGLI ISTITUTI PENITENZIARI DELLA REGIONE CALABRIA
ANNO 2016

Regione	Prov	Ist	T_Is	EVASIONI DA						Eventi critici						
				Istituto	permesso premio	permesso necessità	lavoro est.	semilib.	mancati rientro	Risse	Ferimenti	Tentato omicidio	Autolesionismo	Tentato Suicidi	Suicidio	Decessi
Calabria	Reggio C.	ARGHILLA' (RC)	C.C.							22	16		17	10		
Calabria	Cosenza	CASTROVILLARI (CS)	C.C.							16			14	1		
Calabria	Catanzaro	CATANZARO	C.C.							41	2		45	9		1
Calabria	Catanzaro	CATANZARO	I.P.M.													
Calabria	Cosenza	COSENZA	C.C.							3	6		24	3		
Calabria	Crotone	CROTONE (KR)	C.C.							7			10	2		
Calabria	Laureana di Bor	L. daga	C.R.											1		
Calabria	Catanzaro	LAMEZIA TERME (CZ)	C.C.													
Calabria	Reggio C.	LOCRI (RC)	C.C.								1		4	1		
Calabria	Reggio C.	PALMI (RC)	C.C.							5						
Calabria	Cosenza	PAOLA (CS)	C.C.							2			21	5	2	
Calabria	Reggio C.	REGGIO CALABRIA	C.C.							10			24	10		
Calabria	Cosenza	ROSSANO N.C. (CS)	C.C.							18	4		32	4		
Calabria	Vibo Valentia	VIBO VALENTIA (VV)	C.C.										7			1
				0	0	0	0	0	0	124	29	0	198	46	2	2

Calabria	Manifestazioni Collettive	Manifestazioni individuali
Sciopero della fame	385	311
Rifiuto Vitto Amministrazione	1920	70
Astensione Attività	0	2
Percussione sbarre	5702	0
Rifiuto di rientrare in cella	0	0
Contro Misure Legislative	6358	0
Rapporti Magistratura Sorveglianza	0	0
Condizioni di vita intramurarie	0	0
Danneggiamento beni	1649	51

STRUTTURE DETENTIVE DELLA GIUSTIZIA MINORILE DELLA REGIONE CALABRIA

Istituto Penale per Minorenni di Catanzaro "Silvio Paternostro" (I.P.M.)

Centro di Prima Accoglienza con annessa Comunità Ministeriale per Minori di Catanzaro (CPA e CMM)

Centro di Prima Accoglienza con annessa Comunità Ministeriale per Minori di Reggio Calabria (CPA e CMM)

**Ingressi e presenze nei Centri di Prima Accoglienza nell'anno 2017, per sede di CPA
Situazione al 15 marzo 2017**

CPA	Ingresso stabile (compresi trasferimenti tra CPA)	Presenza media giornaliera	Presenti al 15 marzo 2017
CATANZARO	2	0,1	0
REGGIO CALABRIA (**)	0	0,0	0

(**) L'attività è sospesa a decorrere dal 7 marzo 2016.

I dati sono acquisiti dal Sistema Informativo dei Servizi Minorili (SISM) e sono riferiti alla situazione alla data del 15 marzo 2017; l'elaborazione è stata effettuata in data 20 marzo 2017.

**Ingressi e presenze nelle Comunità Ministeriali per Minori nell'anno 2017 - Ministeriali e Private
Situazione al 15 marzo 2017**

Comunità Ministeriali per Minori	Collocamenti (compresi trasferimenti tra Comunità)	Presenza media giornaliera	Presenti al 15 marzo 2017
CATANZARO	5	9,8	10
REGGIO CALABRIA	1	3,4	2

Comunità Private	Collocamenti (compresi trasferimenti tra Comunità)	Presenza media giornaliera	Presenti al 15 marzo 2017
CALABRIA	7	15,3	17

Comunità Private per Centro Giustizia Minorile inviante	Collocamenti (compresi trasferimenti tra Comunità)	Presenza media giornaliera	Presenti al 15 marzo 2017
CATANZARO	11	18,9	20

Ingressi e presenze negli Istituti Penali per i Minorenni nell'anno 2017, per sede

IPM	Ingresso stabile	Presenza media giornaliera	Presenti al 15 marzo 2017
CATANZARO	10	23,1	21

Detenuti presenti negli IPM alla data del 15 marzo 2017, secondo la sede dell'IPM e l'età

IPM	Minorenni		Giovani Adulti		Totale presenti al 15 marzo 2017
	14-15 anni	16-17 anni	18-20 anni	21-24 anni	
CATANZARO	1	4	10	6	21

I dati sono acquisiti dal Sistema Informativo dei Servizi Minorili (SISM) e sono riferiti alla situazione alla data del 15 marzo 2017; l'elaborazione è stata effettuata in data 20 marzo 2017.

RESIDENZE PER L'ESECUZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA (REMS) DELLA CALABRIA
REMS TRANSITORIA REGIONALE DI SANTA SOFIA D'EPIRO

Situazione al 19 febbraio 2017

N.	REMS	CAPIENZA	PAZIENTI PRESENTI
1	SANTA SOFIA D'EPIRO	20	16

La REMS di Santa Sofia d'Epiro è stata aperta alla fine di settembre 2016 e ha già dovuto affrontare varie difficoltà gestionali. Al momento sono presenti in struttura 16 pazienti, di cui 9 provenienti dall'OPG di Barcellona Pozzo di Gotto (Messina). Viene denunciata una carenza di personale sanitario e si sono registrati vari episodi di aggressività che hanno portato diversi pazienti a danneggiare la struttura.

QUADRO SPECIFICO PER REMS

Regione	Rems	Capienza	Presenti	MdS Provò.	MdS Defin.	Miste	Fuori Reg.	Transitati	Dimessi	Da OPG	LFE	MdS in attesa
Calabria	Santa Sofia d'Epiro (CS)	20	16	5	11	0	0	16	0	9	0	Dato n.d.

QUADRO SPECIFICO PER REGIONE

Regione	Capienza	Presenti	MdS Provò.	MdS Defin.	Miste	Fuori Reg.	Transitati	Dimessi	Da OPG	LFE	MdS in attesa
Calabria	20	16	5	11	0	0	16	0	9	0	Dato n.d.

MISURE DI SICUREZZA IN ATTESA DI ESSERE ESEGUITE

REGIONE	MdS Provvisorie	MdS Definitive	Totale
CALABRIA	23	5	28

I dati sono stati acquisiti dall'ultima Relazione sull'attività svolta dal Commissario Unico per il superamento degli OPG.

PROPOSTE ED OSSERVAZIONI ALLE PROPOSTE DI LEGGE REGIONALE

Preliminarmente, si chiede che venga sostituita la denominazione riportata nella PdL n. 221/10[^] *"Istituzione del Garante Regionale delle persone sottoposte a misure restrittive o limitative della libertà personale e dell'Osservatorio Regionale per le Politiche Penitenziarie"*, che proporrei di adottare come "testo base" poiché più dettagliata e completa, con ***"Istituzione del Garante Regionale dei Diritti delle persone detenute o private della libertà personale e dell'Osservatorio Regionale per le Politiche Penitenziarie"***.

Si ritiene più appropriata tale denominazione, in linea con quella del neo *"Garante Nazionale dei Diritti delle persone detenute o private della libertà personale"*, istituito presso il Ministero della Giustizia con D.L. n. 146/2013 convertito, con modificazioni, in L. n. 10/2014.

Per cui all'Art. 1 c. 1 della PdL n. 221/10[^] si propone la seguente modifica: ***"Con la presente Legge la Regione Calabria istituisce, presso il Consiglio Regionale della Calabria, il Garante Regionale dei Diritti delle persone detenute o private della libertà personale, di seguito denominato "Garante Regionale" nonché l'Osservatorio Regionale per le Politiche Penitenziarie, di seguito denominato "Osservatorio Regionale"."***

Nella PdL n. 221/10[^] si propone il Garante Regionale come organo monocratico mentre nella PdL n. 34/10[^] come organo monocratico affiancato da “due coadiutori”.

Si ritiene che l’istituendo Garante Regionale, in Calabria, debba essere un organo collegiale composto da almeno tre persone affinché tale Autorità possa esplicare efficacemente le proprie funzioni, in considerazione della enorme vastità del territorio regionale, del numero degli Istituti Penitenziari per Adulti e per Minori e delle altre strutture e luoghi di restrizione della libertà personale comunque denominati e della complessità delle funzioni attribuitegli dalla normativa.

Il Garante Nazionale istituito presso il Ministero della Giustizia è costituito in collegio, composto dal Presidente e da due membri. Pertanto si propone di modificare la PdL in tal senso.

Più precisamente, si propone di sostituire l’Art. 3 c. 1 della PdL n. 221/10[^] con il seguente: **“Il Garante Regionale, è costituito il collegio, composto dal Presidente e da due membri eletti, rispettivamente, con due votazioni distinte nella medesima seduta, dal Consiglio Regionale con deliberazione adottata a maggioranza dei due terzi dei Consiglieri assegnati. In mancanza di raggiungimento del quorum, dalla terza votazione la elezione avviene a maggioranza semplice dei Consiglieri assegnati.”**

All’Art. 5 c. 1 della PdL n. 221/10[^] su “Incompatibilità e sostituzione” si propone di inserire dopo le parole “dalla Regione Calabria” le seguenti: **“, salvo che tali situazioni non siano cessate da almeno due anni.”** come correttamente previsto dalla PdL n. 34/10[^] (Art. 5 c. 2 lett. e).

Si propone, altresì, di aggiungere all’Art. 5 il seguente comma 6: **“L’incompatibilità di cui al comma 3 si applica anche a coloro che hanno ricoperto le cariche indicate alle lettere a), b), c), d) ed e) nei due anni precedenti.”** come correttamente previsto dalla PdL n. 34/10[^] (Art. 5 c. 3).

In ordine alle “funzioni” del Garante, si propone che all’Art. 7 c. 1, dopo la lettera j. vengano aggiunte le seguenti:

“k. prende visione, previo consenso anche verbale dell’interessato, degli atti contenuti nel fascicolo della persona detenuta o privata della libertà personale e comunque degli atti riferibili alle condizioni di detenzione o di privazione della libertà.”;

“l. riceve dai detenuti o dagli internati istanze o reclami orali o scritti, anche in busta chiusa, a norma dell’Art. 35 c. 1 n. 3 dell’Ordinamento Penitenziario approvato con Legge n. 354/1975 e ove accerti il mancato rispetto delle norme vigenti in materia, che comportino la violazione dei diritti delle persone private della libertà e dei corrispondenti obblighi a carico dell’Amministrazione responsabile ovvero la fondatezza delle istanze e dei reclami proposti, formula rilievi motivati e specifiche raccomandazioni alle Autorità competenti.”;

“m. ha l’obbligo di tempestiva trasmissione all’Autorità Giudiziaria delle notizie di reato ai danni delle persone detenute o private della libertà personale di cui venga a conoscenza nello svolgimento dei compiti istituzionali.”.

Per quanto concerne il diritto di accesso e visita del Garante agli Istituti Penitenziari od alle altre strutture in cui siano presenti persone detenute o private della libertà personale e di intrattenere colloqui con gli stessi, si ritiene doveroso specificare che tale diritto spetta non solo al Garante ma anche a chiunque lo accompagni come previsto dalla normativa vigente (Art. 67 c. 2 dell’Ordinamento Penitenziario approvato con Legge n. 354/1975).

Pertanto, si propone di modificare l'Art. 7 c. 2 nel seguente modo: ***“Il Garante e chi lo accompagna, ha il diritto di visitare, senza necessità di autorizzazione, tutte le strutture di cui all'Articolo 2 comma 2, e di intrattenere colloqui, anche riservati, con le persone detenute o private della libertà personale, ai sensi degli Articoli 18 comma 1, 67 comma 1, lett. l) bis, 67 comma 2 e 67 bis dell'Ordinamento Penitenziario approvato con Legge nr. 354/1975.”***

Relativamente all'organizzazione ed al funzionamento dell'Ufficio del Garante Regionale, si propone che all'Art. 8, dopo il comma 4, venga inserito il seguente:

“5. Ove esigenze di servizio lo richiedano, il Garante Regionale, potrà avvalersi di ulteriori unità di personale, oltre quelle messe a disposizione dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale della Calabria, stipulando appositi accordi di assegnazione anche con altre Amministrazioni Pubbliche, ed in particolare con il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ed il Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità del Ministero della Giustizia, coinvolte nell'adempimento dei suoi compiti istituzionali. Il personale da assegnare è selezionato dal Garante in funzione delle conoscenze e positive esperienze acquisite negli ambiti di competenza del Garante. Il Garante provvede alla gestione e alla valutazione del personale assegnato al suo Ufficio in posizione di comando o di distacco. Il personale opera in via esclusiva alle dipendenze del Garante e non può essere destinato ad altri compiti senza il parere favorevole dello stesso.”

Spero di aver fornito alla Commissione un utile contributo ed auspico che al più presto venga approvata l'istituzione del Garante Regionale dei Diritti delle persone detenute o private della libertà personale e dell'Osservatorio Regionale per le Politiche Penitenziarie.

Resto a disposizione per eventuali chiarimenti che si dovessero rendere necessari.

Reggio Calabria, 28 Aprile 2017

Emilio Enzo QUINTIERI

Movimento Nazionale Radicali Italiani
Capo Delegazione visitante Istituti Penitenziari